**STRUTTURA COMMISSARIALE**

**per gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Mantova e Cremona il 20 e il 29 maggio 2012**

*Decreto - legge 6 giugno 2012, n.74, come convertito in Legge 1° agosto 2012, n.122*

# DECRETO N. 47 del 22/05/2024

Identificativo Atto n. 51

Oggetto:

**PIANO DEGLI INTERVENTI VOLTI ALLA RICOSTRUZIONE, RIQUALIFICAZIONE E RIFUNZIONALIZZAZIONE DEGLI AMBITI DEI CENTRI STORICI E DEI CENTRI URBANI DANNEGGIATI DAGLI EVENTI SISMICI DEL MAGGIO 2012 – INTERVENTO DI "RIQUALIFICAZIONE DI VIA BONDENO DEGLI ARDUINI E DEI PIAZZALI CONNESSI" – ID CS-20 – CUP: J25C20000010002 – CONFERMA DEL CONTRIBUTO ASSEGNATO E CONTESTUALE EROGAZIONE AL COMUNE DI GONZAGA DELL'ANTICIPAZIONE FINO AL 50% SUL CONTRIBUTO CONCESSO.**

# IL SOGGETTO ATTUATORE

**VISTE** le deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 22 maggio 2012 e del 30 maggio 2012 con le quali è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza degli eventi sismici del 20 e del 29 maggio 2012 che hanno colpito il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara e Mantova.

**DATO ATTO** che lo *Stato di Emergenza* è stato più volte prorogato nel tempo, da ultimo, alla data del 31 dicembre 2024, con Legge 30 dicembre 2023, n.213 (art.1, c. 408).

**VISTO** il D.L. 6 giugno 2012, n.74 "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle province di Bologna, Modena, Ferrara, Mantova, Reggio Emilia e Rovigo, il 20 e il 29 maggio 2012*", pubblicato nella G.U. n.131 del 7 giugno 2012 e convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n.122, pubblicata nella G.U. n.180 del 3 agosto 2012 (in seguito DL 74/2012), con il quale:

- i Presidenti delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto sono stati nominati Commissari delegati per la ricostruzione;
- è stato istituito il *Fondo per la Ricostruzione* delle aree colpite dagli eventi sismici del 20-29 maggio 2012, le cui risorse sono assegnate su apposite contabilità speciali intestate ai Commissari delegati;
- è stato stabilito che i Presidenti delle tre Regioni possano adottare "*idonee modalità di coordinamento e programmazione degli interventi per le attività di ricostruzione*" ed inoltre, in qualità di Commissari, possano costituire una apposita Struttura Commissariale e si possano avvalere e/o delegare funzioni attribuite dallo stesso D.L. ai Sindaci dei Comuni e ai Presidenti delle Provincie interessate dal sisma per l'attuazione dei necessari interventi (art.1, comma 5 e 5-bis).

**VISTO** l'art.10, comma 15-ter, del D.L. n.83/2012, così come convertito in legge, secondo cui, al fine di operare l'opportuno raccordo con le ulteriori Amministrazioni interessate, i Presidenti delle Regioni possono avvalersi, nel rispetto della normativa vigente e nei limiti delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, di Soggetti Attuatori all'uopo nominati, cui affidare specifici settori di intervento sulla base di specifiche direttive ed indicazioni appositamente impartite.

**CONSIDERATO** che l'art.1, comma 5, dello stesso D.L. n.74/2012, così come modificato dall'art.10, comma 15, del D.L. n.83/2012 e successivamente dall'art.6-sexies del D.L. 43/2013, prevedeva che – a supporto dei Commissari – potesse essere costituita apposita Struttura Commissariale composta da personale dipendente delle pubbliche

amministrazioni in posizione di distacco o di comando, anche parziale, nel limite di 15 unità di personale, con oneri posti a carico delle risorse assegnate nell'ambito della ripartizione del Fondo per la Ricostruzione di cui all'art.2 del citato D.L. n.74/2012.

**DATO ATTO** del disposto delle Ordinanze del Commissario delegato per l'emergenza sismica in Lombardia del maggio 2012:

- 13 agosto 2012, n.3, con la quale tra l'altro è stata costituita la Struttura Commissariale di cui all'art.1, comma 5°, del DL 74/2012 a supporto del Commissario stesso, suddivisa in due articolazioni, delle quali una incaricata dello svolgimento di attività a carattere amministrativo-contabile e l'altra delle attività a contenuto tecnico;
- 20 giugno 2014, n.51, con la quale il Commissario delegato ha disposto l'affidamento complessivo di tutte le attività per la predisposizione, l'attuazione ed il coordinamento delle attività operative di cui all'art.1 del decreto legge 6 giugno 2012, n.74, convertito con modificazioni nella Legge 1° agosto 2012, n.122, al dott. Roberto Cerretti, quale Soggetto Attuatore unico.

**DATO ATTO** altresì del fatto che presso la Banca d'Italia – Tesoreria Provinciale dello Stato di Milano – è stato aperto il conto di contabilità speciale n.5713, intestato al Presidente della Regione Lombardia in qualità di Commissario Delegato ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato d.l. n.74/2012, sul quale sono state versate tutte le risorse a questi assegnate per le politiche della ricostruzione.

**VISTO** il decreto-legge 6 luglio 2012, n.95, recante «*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*», convertito in legge con modificazioni nella legge 7 agosto 2012, n. 135, con il quale, all'art.3- bis, sono state definite le modalità di concessione dei contributi di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del d.l. 6 giugno 2012, n. 74, destinati agli interventi di riparazione, ripristino o ricostruzione di immobili di edilizia abitativa e ad uso produttivo, nei limiti stabiliti dai Presidenti delle Regioni e Commissari Delegati.

**RICORDATO** che l'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n.147 "*Legge di Stabilità 2014*", ai commi da 369 a 373, ha disposto che i Comuni terremotati compresi nell'elenco allegato al decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 1° giugno 2012 e s.m.i., potessero predisporre appositi piani organici finalizzati al ripristino delle condizioni di vita, alla ripresa delle attività economiche ed alla riduzione della vulnerabilità edilizia ed urbana, sulla base delle disposizioni impartite dalle Regioni interessate, per favorire la ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione degli ambiti dei centri storici e dei centri urbani che avessero subito danni gravi al patrimonio edilizio pubblico e privato, ai beni

culturali ed alle infrastrutture.

**RICHIAMATE** le precedenti Ordinanze Commissariali:

- 12 giugno 2015, n.110, con cui si è provveduto a raccogliere dai Comuni interessati le manifestazioni di interesse ad intervenire nei centri storici e nei centri urbani, ai sensi e per gli effetti della citata legge n.147/2013, articolo 1, commi da 369 a 373;
- 7 giugno 2016, n.225, con cui si individuano i 14 comuni, sulla base delle manifestazioni di interesse pervenute, quali unici interessati ad intervenire nei centri storici e nei centri urbani ai sensi della citata legge n.147/2013 e si approvano le «*Linee guida per la redazione dei Piani Organici*» e i «*Criteri di valutazione e modalità di ripartizione delle risorse finanziarie*»;
- 13 giugno 2017, n.328, con la quale si approvano i Piani Organici presentati ai sensi e per gli effetti della legge 27 dicembre 2013, n.147, «Legge di Stabilità 2014», sulla base dell'Ordinanza commissariale n.225.

**VISTA** la propria precedente Ordinanza 29 novembre 2017 n.359, con la quale:

- sono stati suddivisi in macro-tipologie gli interventi previsti nei 14 Piani Organici per la ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione degli ambiti dei centri storici e dei centri urbani, approvati con l'ordinanza n.328, nel seguente modo:
  - l'allegato A «interventi su beni pubblici»;
  - l'allegato B «interventi su beni privati necessitanti di specifico accordo»;
  - l'allegato C «interventi non ammissibili a finanziamento»;
  - l'allegato D «interventi ritirati in fase istruttoria»;
- sono stati assegnati complessivamente € 32.326.736,10 per la realizzazione degli interventi sopracitati;
- è stato individuato nel decreto del Soggetto Attuatore 17 marzo 2016, n.47, come da ultimo modificato con decreto 25 settembre 2017 n.139, le modalità per l'approvazione e la rendicontazione dei progetti relativi agli Interventi di cui all'Allegato «A»;
- è stata istituita la «Commissione Tecnica Centri Storici», definendone i compiti;
- si è stabilito che le Amministrazioni Comunali beneficiarie documentassero formalmente, entro il 30 novembre di ogni anno ed a partire dall'anno 2018, lo stato di avanzamento della realizzazione del relativo Piano Organico, attraverso una dettagliata relazione da presentarsi alla Commissione Tecnica Centri Storici ed al Commissario.

**RICORDATO**, inoltre, che, con Ordinanza 1° agosto 2017, n.339, poi sostituita dall'Ordinanza 29 novembre 2017, n.359, è stata data facoltà al Soggetto Attuatore di erogare a tutti i Comuni beneficiari un'anticipazione forfettaria, pari al 5% dell'importo del contributo provvisoriamente assegnato per la realizzazione degli "interventi su beni

pubblici", utile al rapido avvio delle fasi tecniche di progettazione degli interventi previsti.

**DATO ATTO** del fatto che per l'intervento in parola non è stato attribuito alcun anticipo per la progettazione al Comune di Gonzaga.

**DATO ATTO** del fatto che, nel tempo, il Piano degli interventi volti alla ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione degli ambiti dei centri storici e dei centri urbani danneggiati dagli eventi sismici del maggio 2012 è stato oggetto di rimodulazioni ed aggiornamenti, effettuati con le Ordinanze Commissariali nn.456, 549, 626 e 808, quest'ultima promulgata il 7 settembre 2022.

**DATO ATTO**, altresì, del fatto che il citato intervento proposto dal Comune di Gonzaga e denominato "*Riqualificazione di via Bondeno degli Arduini e dei piazzali connessi*", identificativo CS-20, risulta presente nell'Allegato B "*Interventi in fase di progettazione*" della sopra richiamata rimodulazione del Piano.

**RICHIAMATA** l'Ordinanza Commissariale 22 novembre 2022, n.829 "*Piano degli interventi volti alla ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione degli ambiti dei centri storici e dei centri urbani danneggiati dagli eventi sismici del maggio 2012. Approvazione del contributo provvisorio in favore del Comune di Gonzaga (MN) per la realizzazione dell'intervento di «Riqualificazione di via Bondeno degli Arduini e dei piazzali connessi», nell'ambito del piano organico degli interventi di rilancio del centro storico del Comune - ID CS20, CUP J25C20000010002*", con la quale l'intervento in parola è stato approvato ed è stato assegnato un contributo provvisorio per la sua realizzazione di complessivi € 849.083,55.

**VISTO** il Decreto del Soggetto Attuatore 28 luglio 2020, n.119, che approva, da ultimo, le «*disposizioni tecniche e procedurali per la presentazione, il finanziamento e la rendicontazione di progetti legati alla ricostruzione post sisma del maggio 2012 relativamente ad interventi su immobili pubblici, edifici ad uso pubblico, interventi nei centri storici, sui beni culturali e immobili di proprietà di onlus*», con cui il Soggetto Attuatore è intervenuto a sostituire il precedente Decreto del Soggetto Attuatore n.47/2016, e dato atto che tale Decreto n.119/2020 è applicabile all'intervento in oggetto in quanto assorbe integralmente le precedenti disposizioni.

**RICHIAMATI** il punto 5.2 "*Fase istruttoria finale e conferma del contributo effettivo*" del sopra richiamato Decreto n.119/2020, nonché il punto 5.3 "*Erogazione dei finanziamenti e rendicontazione finale per interventi in favore di immobili pubblici*" dello stesso, con cui si definiscono le modalità per la determinazione del contributo definitivo e la documentazione necessaria ad erogare le quote di contributo.

**VISTA** la nota 27 aprile 2024, protocollo n.7494, assunta in atti dalla gestione Commissariale, con la quale il Comune di Gonzaga ha trasmesso la documentazione prevista al punto 5.2 delle sopra novellate disposizioni, ai fini della conferma del contributo e dell'erogazione della quota di anticipazione fino al 50% dello stesso, ed allo scopo allega:

- copia del contratto d'appalto;
- verbale di consegna lavori;
- nuovo Quadro Economico Post Gara;
- cronoprogramma di realizzazione degli interventi;
- dichiarazioni relative agli adempimenti per l'anagrafe degli esecutori rese mediante il sistema "T&T ed adempimenti dell'anagrafe degli esecutori sisma 2012".

**ACCERTATA** la regolarità della documentazione presentata.

**PRESO ATTO** e **FATTE PROPRIE** le attività istruttorie tecnico-economiche eseguite dai funzionari della Funzione Tecnica della Struttura Commissariale, i quali – tra l'altro – hanno verificato il quadro tecnico-economico aggiornato dell'intervento in argomento e lo hanno ritenuto ammissibile, così come meglio riportato di seguito:

| | QUADRO TECNICO ECONOMICO DI PROGETTO PRIMA DELLA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE PRIMA DELLA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO DOPO LA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO GARA D'APPALTO |
|---|---|---|---|---|
| LAVORI IN APPALTO | € 967.324,90 | € 593.306,79 | € 867.822,59 | € 533.600,01 |
| IVA 10% - LAVORI IN APPALTO | € 96.732,49 | € 59.330,68 | € 86.782,26 | € 53.360,00 |
| ACCERTAMENTI e INDAGINI IVA COMP. | € 10.000,00 | € 10.000,00 | € 10.000,00 | € 10.000,00 |
| ALLACCI IVA COMP. | € 12.200,00 | € 12.200,00 | € 12.200,00 | € 12.200,00 |
| SPESE COMMISSIONI GIUDICATRICI IVA COMP. | € 4.500,00 | € 4.500,00 | € 4.500,00 | € 4.500,00 |
| ESPROPRI IVA COMP. | € 62.000,00 | € - | € 62.000,00 | € - |
| ACCANTONAMENTI ACCORDI BONARI - REVISIONE PREZZI IVA COMP. | € 62.401,57 | € - | € 62.401,57 | € - |
| SPESE TECNICHE CON IVA E CASSA | € 152.405,20 | € 59.330,68 | € 152.405,20 | € 59.330,68 |

| | QUADRO TECNICO ECONOMICO DI PROGETTO PRIMA DELLA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE PRIMA DELLA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO DOPO LA GARA D'APPALTO | QUADRO TECNICO ECONOMICO AMMESSO DALLA STRUTTURA COMMISSARIALE DOPO GARA D'APPALTO |
|---|---|---|---|---|
| IMPREVISTI IVA COMP. | € 96.732,49 | € 59.330,68 | € 96.732,49 | € 59.330,68 |
| COLLAUDO TEC. AMMINISTRATIVO CON IVA E CASSA | € 12.688,00 | € 12.688,00 | € 12.688,00 | € 12.688,00 |
| SPESE PUBBLICITA' | € 6.000,00 | € 6.000,00 | € 6.000,00 | € 6.000,00 |
| ANAC | € 375,00 | € 375,00 | € 375,00 | € 375,00 |
| VARIE E ARROTONDAMENTI | € 213,63 | € - | € 213,63 | € - |
| ACQUISTO IMMOBILE, PUNTELLATURA E DEMOLIZIONE | € 61.426,72 | € 32.021,72 | € 61.426,72 | € 32.021,72 |
| RIBASSO | | | € 109.452,54 | € 65.677,46 |
| **QUADRO TECNICO ECONOMICO** | **€ 1.545.000,00** | **€ 849.083,55** | **€ 1.545.000,00** | **€ 849.083,55** |
| RIPARTIZIONE DELLE SPESE: | | | | |
| RIMBORSO ASSICURATIVO | | | | |
| COFINANZIAMENTO | | | | |
| A CARICO DEL COMMISSARIO DELEGATO | | | | € **849.083,55** |

**PRESO ATTO**, altresì, del fatto che da detta istruttoria si evince un significativo ribasso d'asta di € 109.452,54, ma che, ai sensi dell'Ordinanza Commissariale 27 giugno 2022, n.777 "*Disposizioni urgenti per fronteggiare gli eccezionali aumenti dei prezzi nei cantieri della ricostruzione*", il ribasso di Gara deve rimanere nella disponibilità dell'Ente Beneficiario per le eventuali necessità future.

**CONFERMATO** pertanto che il contributo a carico dei Fondi per la ricostruzione assegnati al Commissario delegato è pari a € 849.083,55.

**RICORDATO** che, con la citata Ordinanza Commissariale n.829, si è stabilito che la spesa fosse imputata a valere sugli stanziamenti previsti ai sensi dell'articolo 13 del decreto-legge 19 giugno 2015, n.78, capitolo di spesa 706.

**RITENUTO**, altresì, di poter corrispondere al Comune di Gonzaga la somma di € 424.541,77,

quale anticipazione fino al 50% sul contributo assegnato.

**RICHIAMATI**:

- l'ordinanza 23 dicembre 2015, n.178, con la quale sono stati determinati gli obblighi in materia di clausole da inserire nei contratti di appalto, subappalto e subcontratto, che al punto 3 individua le previsioni relative alle procedure da tenere nell'ambito degli interventi per la ricostruzione pubblica al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari, il rispetto della normativa antimafia e l'implementazione dell'anagrafe degli esecutori;
- l'ordinanza 12 maggio 2017, n.313, con la quale si è stabilito che l'anagrafe venga popolata secondo lo schema quadro «Elenco delle ordinanze di rilievo per l'esecuzione dei lavori per il ristoro dei danni da Sisma del 20 e 29 maggio 2012», tra le quali è inserito anche il Piano degli interventi finalizzati alla ricostruzione a salvaguardia dei beni di rilevanza storico-culturale ad alto rischio di perdita o compromissione;
- il decreto del Soggetto Attuatore 28 luglio 2020, n.119, il quale approva, da ultimo, le «disposizioni tecniche e procedurali per la presentazione, il finanziamento e la rendicontazione di progetti legati alla ricostruzione post sisma del maggio 2012 relativamente ad interventi su immobili pubblici, edifici ad uso pubblico, interventi nei centri storici, sui beni culturali e immobili di proprietà di onlus», con cui il Soggetto Attuatore è intervenuto ad aggiornare il precedente decreto del Soggetto Attuatore n.47/2016.

**ACCERTATA** la regolarità della documentazione presentata, nonché la congruità, conformità ed effettività della spesa sostenuta.

**VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33, recante "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza, e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", che fissa gli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza e, in particolare, gli articoli nn.26, 27 e 42.

**ATTESTATA** la regolarità amministrativa del presente atto.

Tutto ciò premesso e considerato,

## D E C R E T A

per le motivazioni di cui in premessa e che qui si intendono interamente richiamate,

**1.** di fare proprie le attività istruttorie tecnico-economiche eseguite dai funzionari della

Funzione Tecnica della Struttura Commissariale, i quali hanno verificato il quadro tecnico-economico, determinatosi dopo la Gara, dell'intervento proposto dal Comune di Gonzaga (MN) e denominato "***Riqualificazione di via Bondeno degli Arduini e dei piazzali connessi***" – ID CS-20 – CUP: J25C20000010002, così come meglio indicato in premessa, ritenendolo ammissibile;

**2.** di confermare la concessione del contributo a carico del Commissario delegato in € **849.083,55**, così come da disposto dell'Ordinanza n.829, anche ai sensi del punto 3. del disposto dell'Ordinanza 27 giugno 2022, n.777;

**3.** di confermare altresì che l'intervento trovi copertura finanziaria sulle risorse assegnate al Presidente di Regione Lombardia in qualità di Commissario Delegato e depositate nel conto di contabilità speciale n. 5713, aperto presso la Banca d'Italia – Sezione di Milano – ed intestato al Commissario stesso, e più precisamente a valere sulle risorse trasferite ai sensi dell'articolo 13, del decreto-legge n.78/2015, capitolo 706;

**4.** di liquidare contestualmente al Comune di Gonzaga (T.U. 180339) la somma di € **424.541,77**, quale anticipazione fino al 50% dell'importo a carico del Commissario delegato per la realizzazione dell'intervento in argomento;

**5.** di dare atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26, 27 e/o 42 del D.Lgs. n.33/2013, per quanto rispettivamente applicabile;

**6.** di trasmettere il presente atto al Comune di Gonzaga, per i seguiti di competenza, nonché di pubblicare lo stesso nel portale intranet della Regione Lombardia, pagine dedicate alla ricostruzione post-eventi sismici del maggio 2012.

IL SOGGETTO ATTUATORE
ROBERTO CERRETTI

*Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge*